

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик за 2020 год

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик составлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 15 мая 2020 года №814 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик» (в редакции постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 20 ноября 2020 года №2421), на основе информации кураторов налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – куратор налоговых расходов), налоговой отчетности по форме 5-МН.

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов является определение целесообразности и результативности предоставления налогоплательщикам налоговых льгот, выявление неэффективных налоговых льгот.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности, востребованности налоговых расходов, соответствия их целям и задачам соответствующих муниципальных программ муниципального образования город-курорт Геленджик.

Эффективность льгот по земельному налогу (в отношении физических лиц)

На территории муниципального образования город-курорт Геленджик установлены льготы по земельному налогу, которые по целевой категории налогового расхода являются социальными (имеют социальную направленность).

1.От уплаты земельного налога освобождены следующие категории налогоплательщиков в отношении земельных участков не используемых (не предназначенных для использования) в предпринимательской деятельности:

1)вeterаны и инвалиды Великой Отечественной войны;
2)почетные граждане муниципального образования город-курорт Геленджик;

3)бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

4)вдовы (вдовцы) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы;

5)члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий;

6)лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

7)физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года №175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года №2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

8)реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий;

9)ветераны боевых действий, инвалиды боевых действий;

10)многодетные семьи, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Краснодарского края от 22 февраля 2005 года №836-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае»;

11)лица, награжденные знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР».

2.Налоговая база уменьшается на не облагаемую земельным налогом сумму в размере 50 процентов от суммы земельного налога на одного налогоплательщика в отношении земельных участков, находящихся в составе садоводческого и (или) дачного некоммерческого объединения граждан на территории муниципального образования город-курорт Геленджик и в собственности пенсионеров. При этом если пенсионер имеет в собственности более одного земельного участка, находящегося в составе садоводческих и (или) дачных некоммерческих объединений граждан, то льгота распространяется на один земельный участок, сумма исчисленного налога по которому является наибольшей.

По данным из отчета куратора налоговых расходов - администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, в 2020 году правом на льготу по земельному налогу воспользовались 1102 физических лица или 3,3% от общей численности плательщиков налога.

Уровень выпадающих доходов от предоставления льгот по земельному налогу физическим лицам составил 1,3% (647,0,0 тыс. рублей) от поступившей суммы земельного налога с физических лиц (48 052,9 тыс. рублей). Значительное количество получателей льгот приходится на граждан, основным доходом которых является пенсия.

При прожиточном минимуме пенсионера в Краснодарском крае на 1 января 2020 года (в соответствии с Законом Краснодарского края от 11 ноября 2019 года №4164-КЗ «Об установлении величины прожиточного минимума

пенсионера в Краснодарском крае на 2020 год») в размере 9 258 рублей уровень данной льготы составляет 6,3%.

По установленным льготам для физических лиц сумма выпадающих доходов за 2020 год уменьшилась к уровню 2019 года на 223,0 тыс. рублей или на 25,6%. При этом поступления по земельному налогу с физических лиц за 2020 год увеличились в сравнении с 2019 годом на 5 298,7 тыс. рублей или на 12,4%.

В рамках проведенного анализа критерием целесообразности налоговых расходов в отношении данной категории налогоплательщиков установлено соответствие цели муниципальной программы муниципального образования город-курорт Геленджик «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании город-курорт Геленджик» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 12 декабря 2019 года №2967 - создание условий для роста благосостояния отдельных категорий граждан, проживающих на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения цели муниципальной программы.

В связи с тем, что при предоставлении льгот по земельному налогу с физических лиц социально незащищенным категориям налогоплательщиков альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, налоговые льготы имеют бюджетную эффективность, если сумма прироста полученных налоговых поступлений в местный бюджет в результате предоставления налоговых льгот превышает сумму налоговых расходов или равна им.

Бюджетная эффективность налогового расхода рассчитывается по формуле:

$$Кбэ = \Delta НП : ПБл = (48\ 052,9 - 42\ 754,2) : 647,0 = 8,19$$

где:

Кбэ – коэффициент бюджетной эффективности;

ΔНП – изменение объема налоговых поступлений в местный бюджет по земельному налогу (2020 г. - 2019 г.), тыс. рублей;

ПБл – выпадающие доходы за счет налоговой льготы в 2020 году, тыс. руб.

Показатель бюджетной эффективности принимает положительное значение, следовательно налоговый расход является эффективным.

Вывод: поскольку предоставленные налоговые льготы в отношении физических лиц обусловлены необходимостью обеспечения социальной поддержки населения, способствуют снижению налогового бремени населения, снижению доли расходов на оплату обязательных платежей, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, имеют большую социальную значимость и бюджетную эффективность, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования город-курорт Геленджик налоговые расходы признаются эффективными и отмене не подлежат.

Эффективность льгот по земельному налогу (в отношении организаций)

1. От уплаты земельного налога освобождаются организации в отношении земельных участков, предоставленных им:

1) для строительства объектов образования, культуры, здравоохранения, физической культуры, социального жилья, в том числе на период строительства указанных объектов, при условии полного или частичного бюджетного финансирования строительства объекта;

2) для осуществления ритуальной деятельности.

2. Налоговая база уменьшается на не облагаемую земельным налогом сумму в размере 25 процентов от суммы земельного налога на одного налогоплательщика в отношении земельных участков, находящихся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании организаций, осуществляющих деятельность детских лагерей и детских санаторно-курортных учреждений.

Льготу для организаций в отношении земельных участков, предоставленных им для строительства объектов образования, культуры, здравоохранения, физической культуры, социального жилья, в том числе на период строительства указанных объектов, при условии полного или частичного бюджетного финансирования строительства объекта необходимо сохранить, для сохранения налоговой привлекательности инвестиционной деятельности.

В отношении земельных участков, предоставленных для осуществления ритуальной деятельности, льгота признана неэффективной и подлежит отмене, в связи с невостребованностью на протяжении ряда лет ввиду отсутствия организаций имеющих вид разрешенного использования «осуществление ритуальной деятельности».

В отношении земельных участков, находящихся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании организаций, осуществляющих деятельность детских лагерей и детских санаторно-курортных учреждений по данным ИФНС России по городу-курорту Геленджику за период с 2016 - 2020 годы, льготами не воспользовалась ни одна организация, в связи с тем, что указанные учреждения эксплуатируют земельные участки по договорам аренды.

В связи с невостребованностью налоговой льготы в отношении земельных участков, находящихся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании организаций, осуществляющих деятельность детских лагерей и детских санаторно-курортных учреждений льгота признана не эффективной и требует отмены.

Исполняющий обязанности
начальника финансового управления



Е.К. Параскева