

## О результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик за 2022 год

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик составлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 15 мая 2020 года №814 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик» (в редакции постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 20 ноября 2020 года № 2421), на основе информации кураторов налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – куратор налоговых расходов), налоговой отчетности по форме 5-МН, а также представленной информации от МРИ ФНС России №21 по Краснодарскому краю.

Перечень налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик на 2022 год (далее – Перечень) сформирован в соответствии с постановлением администрации города-курорта Геленджик от 8 октября 2019 года № 2374 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 8 февраля 2021 года №185).

В Перечень на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов включен 41 налоговый расход, обусловленный налоговыми льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 22 апреля 2008 года №68 «О земельном налоге на территории муниципального образования город-курорт Геленджик» (в редакции решения Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 26 ноября 2021 года №436) (далее – Решение №68).

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов является определение целесообразности и результативности представления налогоплательщикам налоговых льгот, выявление неэффективных налоговых льгот.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности, востребованности налоговых расходов, соответствия их целям соответствующих муниципальных программ муниципального образования город-курорт Геленджик.

Исходя из характера целей налоговых расходов, а также категорий плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой, налоговые расходы

распределены по целевым категориям: социальные, технические и стимулирующие.

Общая сумма налоговых расходов за 2022 год  
в разрезе типов налоговых расходов

Таблица 1

Наименование показателей	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками	
	Количество (ед.)	Сумма (тыс.рублей)
Налоговые расходы, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, установленными Решением №68, из них:	41	315 818,2
- социальные налоговые расходы (установленные абзацем 2-11 подпункта 3.1 пункта 3 и подпунктом 3.3 пункта 3 приложения к Решению №68)	13	1 858,3
- социальные налоговые расходы (пониженные ставки установленные в подпунктом 2.2 пункта 2 приложения к Решению №68)	20	222 771,7
- стимулирующие налоговые расходы (пониженные ставки установленные в подпунктом 2.2 пункта 2 приложения к Решению №68)	7	91 188,2
- технические налоговые расходы (установленные подпунктом 3.2 пункта 3 приложения к Решению №68)	1	0,0

Информация о динамике изменений в структуре  
налоговых расходов за 2021 и 2022 годы

Таблица 2

№	Наименование показателей	2021 год	2022 год
1	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета, тыс. рублей	3 156 347,8	3 157 377,6
2	Поступление земельного налога, тыс. рублей	313 259,9	211 469,2
3	Поступление земельного налога с организаций, тыс. рублей	269 319,5	152 450,7
4	Поступление земельного налога с физических лиц, тыс. рублей	44 210,4	59 018,5
5	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными Решением №68, тыс. рублей	308 034,3	315 818,2
6	Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, %	-	2,5%
7	Объем налоговых расходов в процентах к объему налоговых и неналоговых доходов	9,7%	10%

## Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов по земельному налогу

На территории муниципального образования город-курорт Геленджик установлены льготы в соответствии с абзацем 2 -11 подпункта 3.1 пункта 3 и подпункта 3.3 пункта 3 приложения к Решению №68, которые по целевой категории налогового расхода являются социальными (имеют социальную направленность).

К социальным налоговым расходам относятся льготы, установленные для социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, а так же иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых льгот не является стимулирование экономической активности и увеличения налоговых поступлений в местный бюджет.

1. От уплаты земельного налога освобождены следующие категории налогоплательщиков в отношении земельных участков не используемых (не предназначенных для использования) в предпринимательской деятельности:

1) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

*-налоговой льготой в 2022 году воспользовался 1 человек, сумма льготы составила 685,0 рублей.*

2) почетные граждане муниципального образования город-курорт Геленджик;

*-налоговой льготой в 2022 году воспользовались 9 человек, сумма льготы составила 8 866,0 рублей.*

3) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

*-налоговой льготой в 2022 году воспользовались 71 человек, сумма льготы составила 80 590,0 рублей.*

4) вдовы (вдовцы) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы;

*-налоговой льготой в 2022 году воспользовались 79 человек, сумма льготы составила 61 773,0 рублей.*

5) члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий;

*-налоговая льгота в 2022 году не применялась.*

6) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

*-налоговой льготой в 2022 году воспользовались 2 человека, сумма льготы составила 2 885,0 рублей.*

7) физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся

воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года №175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года №2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

*-налоговой льготой в 2022 году воспользовались 33 человека, сумма льготы составила 38 711,0 рублей.*

8)реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий;

*-налоговой льготой в 2022 году воспользовались 80 человек, сумма льготы составила 144 752,0 рублей.*

9)ветераны боевых действий, инвалиды боевых действий;

*-налоговой льготой в 2022 году воспользовались 228 человек, сумма льготы составила 174 056,0 рублей.*

10)многодетные семьи, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Краснодарского края от 22 февраля 2005 года №836-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае»;

*-налоговой льготой в 2022 году воспользовались 709 человек, сумма льготы составила 460 606,0 рублей.*

11)лица, награжденные знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР»;

*-налоговой льготой в 2022 году воспользовались 13 человек, сумма льготы составила 146 698,0 рублей.*

12)лица, награжденные медалью «За активную военно-патриотическую работу».

*-налоговая льгота в 2022 году не применялась.*

2. Налоговая база уменьшается на не облагаемую земельным налогом сумму в размере 50 процентов от суммы земельного налога на одного налогоплательщика в отношении земельных участков, находящихся в составе садоводческого и (или) огороднического некоммерческого объединения граждан на территории муниципального образования город-курорт Геленджик и в собственности пенсионеров. При этом если пенсионер имеет в собственности более одного земельного участка, находящегося в составе садоводческих и (или) огороднических некоммерческих объединений граждан, то льгота распространяется на один земельный участок, сумма исчисленного налога по которому является наибольшей.

*-налоговой льготой в 2022 году воспользовались 1 259 человек, сумма льготы составила 738 661,0 рублей.*



Общая численность плательщиков земельного налога, учтенных в базе налогового органа, по данным статистической отчетности за 2018-2022 годы составляет 166 470 физических лиц. Общая численность налогоплательщиков воспользовавшихся льготами за период 2018-2022 годы составляет 7 083 физических лица. Уровень востребованности составил 4,2%, что ниже значения 10% при котором налоговые расходы считаются востребованными.

Согласно данным куратора налоговых расходов – администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, в 2022 году правом на льготу по земельному налогу воспользовались 2 484 физических лица или 7% от общей численности плательщиков налога.

Уровень выпадающих доходов от предоставления льгот по земельному налогу физическим лицам составил 3,14% (1 858,3 тыс. рублей) от общей поступившей суммы земельного налога с физических лиц за 2022 год (59 018,5 тыс. рублей), что составляет в среднем на одного заявителя 748,10 рубля. В сравнении с 2021 годом сумма выпадающих доходов увеличилась на 24,3 тыс. рублей или на 1,3%.

При прожиточном минимуме пенсионера в Краснодарском крае на 1 января 2022 года (в соответствии с Законом Краснодарского края от 23 декабря 2021 года №949 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Краснодарском крае на 2022 год») в размере 10 447,0 рублей, уровень данной льготы составляет 7,1%.

Вышеперечисленные налоговые расходы отвечают целям муниципальной программы муниципального образования город-курорт Геленджик «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании город-курорт Геленджик» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 12 декабря 2019 года №2967 – создание условий для роста благосостояния отдельных категорий граждан, проживающих на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, а также цели №9 стратегии социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик до 2030 года – «Геленджик-2030 – гармоничная среда, обеспечивающая взаимодействие государственных, частных и общественных институтов, поддерживающая социально-политическую активность и гражданскую ответственность местных сообществ, патриотизм и толерантность».

Вывод: поскольку предоставленные налоговые льготы в отношении физических лиц обусловлены необходимостью обеспечения социальной поддержки населения, способствуют снижению налогового бремени населения, снижению доли расходов на оплату обязательных платежей, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, имеют большую социальную значимость и не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального

образования город-курорт Геленджик налоговые расходы признаются эффективными и отмене не подлежат.

Анализ действующих в 2022 году пониженных ставок  
земельного налога в муниципальном образовании город-курорт  
Геленджик в разрезе видов разрешенного  
использования земельного участка

Таблица 3

№ п/п	Вид разрешенного использования земельного участка	Максимально возможная ставка налога (%)	Ставка, установленная согласно Решения №68 (%)	Отклонения установленной ставки от максимально возможной ставки налога (%)
1	2	3	4	5
1	ведение садоводства	0,3	0,055	-0,245
2	ведение огородничества	0,3	0,055	-0,245
3	земельные участки общего назначения	0,3	0,055	-0,245
4	ритуальная деятельность	1,5	0,3 1,0	-1,2 -0,5
5	для индивидуального жилищного строительства	0,3	0,04	-0,26
6	малоэтажная многоквартирная жилая застройка	0,3	0,035	-0,265
7	для индивидуального жилищного строительства и малоэтажной многоквартирной жилой застройки, частично используемых для целей, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности	1,5	0,3	-1,2
8	среднеэтажная жилая застройка	0,3	0,15	-0,15
9	многоэтажная жилая застройка (высотная застройка)	0,3	0,15	-0,15
10	блокированная жилая застройка	0,3	0,035	-0,265

11	для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок)	0,3	0,04	-0,26
12	передвижное жилье	1,5	1,0	-0,5
13	социальное обслуживание	1,5	0,07	-1,43
14	здравоохранение	1,5	0,07	-1,43
15	образование и просвещение	1,5	0,07	-1,43
16	культурное развитие	1,5	0,07	-1,43
17	общественное управление	1,5	0,07	-1,43
18	спорт	1,5	0,07	-1,43
19	природно-познавательный туризм	1,5	0,8	-0,7
20	туристическое обслуживание	1,5	0,8	-0,7
21	санаторная деятельность	1,5	0,8	-0,7
22	поля для гольфа или конных прогулок	1,5	0,07	-1,43
23	деятельность по особой охране и изучению природы	1,5	0,15	-1,35

Выпадающие доходы бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик в результате применения пониженных ставок по земельному налогу за 2022 год в разрезе видов разрешенного использования земельного участка (информация представлена без учета применяемых вычетов, уменьшающих земельный налог на величину кадастровой стоимости 600 кв. м. площади земельного участка в отношении категории лиц указанных в пункте 5 статьи 391 НК РФ, 395 НК РФ)

Таблица 4

№ п\п	Наименование пониженной ставки земельного налога	Налогооблагаемая база, тыс.руб.	Сумма исчисленных налогов, тыс.руб.	Объем выпадающих доходов, тыс.руб.
1	ведение садоводства	9 647 976,7	4 825,7	24 118,2
2	ведение огородничества			
3	земельные участки общего назначения	89 663,1	49,3	219,7
4	ритуальная деятельность	0,0	0,0	0,0

5	для индивидуального жилищного строительства	44 361 159,7	17 001,7	116 081,7
6	малоэтажная многоквартирная жилая застройка	4 715 343,7	434,7	13 711,3
7	для индивидуального жилищного строительства и малоэтажной многоквартирной жилой застройки, частично используемых для целей, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности	2 247 773,7	4 082,4	29 634,1
8	среднеэтажная жилая застройка	269 829,5	1 004,1	- 194,5
9	многоэтажная жилая застройка (высотная застройка)	37 996,1	55,7	58,3
10	блокированная жилая застройка	430 194,5	111,2	1 179,4
11	для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок)	2 310 681,7	802,3	6 129,7
12	передвижное жилье	0,0	0,0	0,0
13	социальное обслуживание	4 624,1	3,1	66,3
14	здравоохранение	902 107,3	630,6	12 901,0
15	образование и просвещение	2 155 032,4	1 458,1	30 867,4
16	культурное развитие	290 851,6	203,1	4 159,6
17	общественное управление	309 672,5	162,2	4 482,9
18	спорт	617 469,3	271,3	8 990,7
19	природно-познавательный туризм	293 947,6	2 351,6	2 057,6
20	туристическое обслуживание	5 170 741,8	39 715,7	37 845,4
21	санаторная деятельность			
22	поля для гольфа или конных прогулок	1 514 054,8	1 059,8	21 651,0
23	деятельность по особой охране и изучению природы	0,0	0,0	0,0
	Итого:	75 369 120,1	74 222,6	313 959,9

В отношении налогоплательщиков, для которых установлена пониженная ставка земельного налога в соответствии с Решением №68, установлено соответствие целям стратегии социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик до 2030 года:

- раздел «Развитие человеческого капитала»;
- раздел «Экономическое развитие муниципального образования город-курорт Геленджик»;
- раздел «Обеспечение экологической безопасности и устойчивого развития».



Эффективность льгот по земельному налогу  
в отношении организаций  
(технический налоговый расход)

От уплаты земельного налога освобождаются организации в отношении земельных участков, представленных им для строительства объектов образования, культуры, здравоохранения, физической культуры, социального жилья, в том числе на период строительства указанных объектов, при условии полного или частичного бюджетного финансирования строительства объекта.

За период с 2017 по 2022 год организации на представление данной льготы по земельному налогу не заявлялись.

Налоговый расход отвечает целям муниципальной программы муниципального образования город-курорт Геленджик «Комплексное и устойчивое развитие муниципального образования город-курорт Геленджик в сфере строительства и архитектуры» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 18 декабря 2019 года №3002 – создание условий для устойчивого территориального развития муниципального образования город-курорт Геленджик.

Куратором налогового расхода сделан вывод о том, что налоговую льготу необходимо сохранить для сохранения налоговой привлекательности инвестиционной деятельности муниципального образования город-курорт Геленджик.

**ВЫВОД:**

По результатам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик по земельному налогу с физических лиц за 2022 год установлено следующее.

В ходе анализа поступлений земельного налога с физических лиц в бюджет муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – местный бюджет) установлена положительная динамика роста поступлений земельного налога с физических лиц, так в 2021 году поступило 44 210,4 тыс. рублей, а в 2022 год поступления составили 59 018,5 тыс. рублей, что больше на 14 808,1 тыс. рублей или на 25,1%.

Сумма выпадающих доходов местного бюджета в результате применения пониженных ставок земельного налога, установленных подпунктом 2.2. пункта 2 приложения к Решению №68 за 2022 год составила – 313 959,9 тыс. рублей (без учета применяемых налогоплательщиками вычетов, уменьшающих земельный налог на величину кадастровой стоимости 600 кв. м. площади земельного участка в отношении категории лиц указанных в пункте 5 статьи 391 НК РФ, 395 НК РФ).

В целях увеличения поступлений в местный бюджет по земельному налогу, предлагается рассмотреть возможность увеличения ставок земельного налога являющихся стимулирующими налоговыми расходами муниципального образования город-курорт Геленджик, по следующим видам разрешенного использования земельного участка (максимально возможная к установлению ставка земельного налога согласно НК РФ – 1,5%):

-земельные участки, предназначенные для индивидуального жилищного строительства и малоэтажной многоквартирной жилой застройки, частично используемых для целей, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. Выпадающие доходы бюджета **29 634,1** тыс. рублей. Средняя ставка земельного налога, установленная в городских округах Краснодарского края на 2023 год составляет – 0,82% (Геленджик – 0,3%);

-земельные участки, предназначенные для туристического обслуживания, санаторной деятельности. Выпадающие доходы бюджета **37 845,4** тыс. рублей. Средняя ставка земельного налога, установленная в городских округах Краснодарского края на 2023 год составляет – 1,29% (Геленджик – 0,8%). Предприятиями санаторно-курортной и туристической отрасли ежегодно при подготовке к курортному сезону осуществляются расходы на проведение капитальных затрат, так к примеру при подготовке к курортному сезону 2023 года расходы предприятий составили порядка 300 млн.рублей;

-земельные участки, предназначенные для полей для гольфа и конных прогулок. Выпадающие доходы бюджета **21 651,0** тыс. рублей (налоговая ставка в размере 0,07% введена в 2018 году, ставкой пользуется один налогоплательщик – ООО гольф клуб «Геленджик Гольф Резорт», пониженная налоговая ставка вводилась в целях реализации инвестиционного проекта, который в настоящее время реализован).

Необходимо отметить, что увеличение ставки земельного налога может повлиять на инвестиционную привлекательность муниципального образования.

Начальник финансового  
управления администрации  
муниципального образования  
город-курорт Геленджик



Е.К. Параскева