

О результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик за 2023 год

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик составлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 15 мая 2020 года №814 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик» (в редакции постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 23 апреля 2024 года № 770), на основе информации кураторов налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – куратор налоговых расходов), налоговой отчетности по форме 5-МН, а также представленной информации от МРИ ФНС России №21 по Краснодарскому краю.

Перечень налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик на 2023 год (далее – Перечень) сформирован в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 8 октября 2019 года № 2374 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 8 февраля 2021 года №185).

В Перечень на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов включено 24 налоговых расхода, обусловленных налоговыми льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 22 апреля 2008 года №68 «О земельном налоге на территории муниципального образования город-курорт Геленджик» (в редакции решения Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 29 ноября 2022 года №552) (далее – Решение №68).

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов является определение целесообразности и результативности представления налогоплательщикам налоговых льгот, выявление неэффективных налоговых льгот.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности, востребованности налоговых расходов, соответствия их целям соответствующих муниципальных программ муниципального образования город-курорт Геленджик.

Исходя из характера целей налоговых расходов, а также категорий плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой, налоговые расходы

распределены по целевым категориям: социальные, технические и стимулирующие.

Общая сумма налоговых расходов за 2023 год
в разрезе типов налоговых расходов

Таблица 1

Наименование показателей	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками	
	Количество (ед.)	Сумма (тыс.рублей)
Налоговые расходы, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, установленными Решением №68, из них:	24	230 231,0
- социальные налоговые расходы (установленные абзацем 2-11 подпункта 3.1 пункта 3 и подпунктом 3.3 пункта 3 приложения к Решению №68)	13	1 569,2
- социальные налоговые расходы (пониженные ставки установленные в подпунктом 2.2 пункта 2 приложения к Решению №68)	6	150 997,2
- стимулирующие налоговые расходы (пониженные ставки установленные в подпунктом 2.2 пункта 2 приложения к Решению №68)	4	77 664,6
- технические налоговые расходы (установленные подпунктом 3.2 пункта 3 приложения к Решению №68)	1	0,0

Информация о динамике поступлений
налоговых доходов за 2021, 2022 и 2023 годы

Таблица 2

№	Наименование показателей	2021 год	2022 год	2023 год
1	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета, тыс. рублей	3 156 347,8	3 157 377,6	3 495 295,1
2	Поступление земельного налога всего, тыс. рублей, в том числе:	313 259,9	211 469,2	222 563,8
	земельный налог с организаций, тыс. рублей	269 319,5	152 450,7	147 687,1
	земельный налог с физических лиц, тыс. рублей	44 210,4	59 018,5	74 876,7
3	Темп роста (снижения) суммы поступлений по земельному налогу к предыдущему году, %	- 3,3	- 32,5	105,2
4	Объем доходов по земельному налогу к объему налоговых и неналоговых доходов, %	9,9	6,6	6,3

Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов по земельному налогу

На территории муниципального образования город-курорт Геленджик установлены льготы в соответствии с абзацем 2 -11 подпункта 3.1 пункта 3 и подпункта 3.3 пункта 3 приложения к Решению №68, которые по целевой категории налогового расхода являются социальными (имеют социальную направленность).

К социальным налоговым расходам относятся льготы, установленные для социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, а так же иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых льгот не является стимулирование экономической активности и увеличения налоговых поступлений в местный бюджет.

1. От уплаты земельного налога освобождены следующие категории налогоплательщиков в отношении земельных участков не используемых (не предназначенных для использования) в предпринимательской деятельности:

1) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

-налоговой льготой в 2023 году воспользовались 23 человека, сумма льготы составила 14 590,0 рублей.

2) почетные граждане муниципального образования город-курорт Геленджик;

-налоговой льготой в 2023 году воспользовались 11 человек, сумма льготы составила 6 157,0 рублей.

3) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

-налоговой льготой в 2023 году воспользовались 57 человек, сумма льготы составила 20 230,0 рублей.

4) вдовы (вдовцы) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы;

-налоговой льготой в 2023 году воспользовались 86 человек, сумма льготы составила 49 565,0 рублей.

5) члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий;

-налоговая льгота в 2023 году не применялась.

6) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

-налоговой льготой в 2023 году воспользовались 3 человека, сумма льготы составила 3 619,0 рублей.

7) физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся

воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года №175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года №2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

-налоговой льготой в 2023 году воспользовались 30 человек, сумма льготы составила 11 618,0 рублей.

8)реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий;

-налоговой льготой в 2023 году воспользовались 80 человек, сумма льготы составила 45 208,0 рублей.

9)ветераны боевых действий, инвалиды боевых действий;

-налоговой льготой в 2023 году воспользовались 243 человека, сумма льготы составила 233 203,0 рубля.

10)многодетные семьи, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Краснодарского края от 22 февраля 2005 года №836-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае»;

-налоговой льготой в 2023 году воспользовались 698 человек, сумма льготы составила 359 931,0 рубль.

11)лица, награжденные знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР»;

-налоговой льготой в 2023 году воспользовались 10 человек, сумма льготы составила 7 323,0 рублей.

12)лица, награжденные медалью «За активную военно-патриотическую работу».

-налоговая льгота в 2023 году не применялась.

2. Налоговая база уменьшается на не облагаемую земельным налогом сумму в размере 50 процентов от суммы земельного налога на одного налогоплательщика в отношении земельных участков, находящихся в составе садоводческого и (или) огороднического некоммерческого объединения граждан на территории муниципального образования город-курорт Геленджик и в собственности пенсионеров. При этом если пенсионер имеет в собственности более одного земельного участка, находящегося в составе садоводческих и (или) огороднических некоммерческих объединений граждан, то льгота распространяется на один земельный участок, сумма исчисленного налога по которому является наибольшей.

-налоговой льготой в 2023 году воспользовались 2 360 человек, сумма льготы составила 817 783,0 рубля.

Общая численность налогоплательщиков земельного налога учтенных в базе налогового органа по данным статистической отчетности за 2019-2023 годы составляет 171 475 физических лиц. Общая численность налогоплательщиков воспользовавшихся льготами за период 2019-2023 годы составляет 6 353 физических лица. Уровень востребованности составил 3,7%, что ниже значения 10% при котором налоговые расходы считаются востребованными.

Согласно данным куратора налоговых расходов – администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, в 2023 году правом на льготу по земельному налогу воспользовались 3 601 физическое лицо или 9,8% от общей численности плательщиков налога в 2023 году.

Уровень выпадающих доходов от предоставления льгот по земельному налогу физическим лицам составил 2,09% (1 569,2 тыс. рублей) от поступившей суммы земельного налога с физических лиц за 2023 год (74 876,7 тыс. рублей), что составляет в среднем на одного заявителя 435,7 рубля.

При прожиточном минимуме пенсионера в Краснодарском крае на 1 января 2023 года (в соответствии с Законом Краснодарского края от 16 декабря 2022 года №961 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Краснодарском крае на 2023 год») в размере 11 868,0 рублей, уровень данной льготы составляет 3,6%.

Вышеперечисленные налоговые расходы отвечают целям муниципальной программы муниципального образования город-курорт Геленджик «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании город-курорт Геленджик» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 12 декабря 2019 года №2967 – создание условий для роста благосостояния отдельных категорий граждан, проживающих на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, а также цели №9 стратегии социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик до 2030 года – «Геленджик-2030 – гармоничная среда, обеспечивающая взаимодействие государственных, частных и общественных институтов, поддерживающая социально-политическую активность и гражданскую ответственность местных сообществ, патриотизм и толерантность».

Вывод: поскольку предоставленные налоговые льготы в отношении физических лиц обусловлены необходимостью обеспечения социальной поддержки населения, способствуют снижению налогового бремени населения, снижению доли расходов на оплату обязательных платежей, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, имеют большую социальную значимость и не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального

образования город-курорт Геленджик налоговые расходы признаются эффективными и отмене не подлежат.

Анализ действующих в 2023 году пониженных ставок
земельного налога в муниципальном образовании город-курорт
Геленджик в разрезе видов разрешенного
использования земельного участка

Таблица 3

№ п/п	Вид разрешенного использования земельного участка	Максимально возможная ставка налога (%)	Ставка, установленная согласно Решения №68 (%)	Отклонения установленной ставки от максимально возможной ставки налога (%)
1	2	3	4	5
1	земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, приобретенные (предоставленные) для садоводства или огородничества, а также земельные участки общего назначения, предусмотренные Федеральным законом от 29 июля 2017 года №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	0,3	0,055	-0,245
2	земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок)	0,3	0,05	-0,25

3	земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, предназначенные для малоэтажной многоквартирной жилой застройки, блокированной жилой застройки	0,3	0,035	-0,265
4	земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, предназначенные для среднеэтажной жилой застройки, многоэтажной жилой застройки (высотная застройка)	0,3	0,15	-0,15
5	земельные участки, используемые в предпринимательской деятельности, приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства, малоэтажной многоквартирной жилой застройки	1,5	0,3	-1,2
6	Земельные участки, предназначенные для размещения объектов социального обслуживания, здравоохранения, образования и просвещения, а также культурного развития, общественного управления, спорта	1,5	0,07	-1,43
7	Земельные участки, предназначенные для размещения объектов природно-познавательного туризма, туристического обслуживания или санаторной деятельности	1,5	0,8	-0,7
8	Земельные участки, предназначенные для полей для гольфа или конных прогулок	1,5	0,07	-1,43

9	Земельные участки, предназначенные для деятельности по особой охране и изучению природы	1,5	0,15	-1,35
---	-----------------------------------------------------------------------------------------	-----	------	-------

Выпадающие доходы бюджета муниципального образования
город-курорт Геленджик в результате применения
пониженных ставок по земельному налогу за 2023 год
в разрезе видов разрешенного использования земельного участка

Таблица 4

№ п/п	Наименование пониженной ставки земельного налога	Налогооблагаемая база, тыс.руб.	Сумма исчисленных налогов, тыс.руб.	Объем выпадающих доходов, тыс.руб.
1	Земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, приобретенные (предоставленные) для садоводства или огородничества, а также земельные участки общего назначения, предусмотренные Федеральным законом от 29 июля 2017 года №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	6 679 027,0	3 229,4	16 807,7
2	земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок)	29 176 234,0	10 990,5	76 538,2
3	земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, предназначенные для малоэтажной многоквартирной жилой застройки, блокированной жилой застройки	195 651,7	59,5	527,5

4	земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, предназначенные для среднеэтажной жилой застройки, многоэтажной жилой застройки (высотная застройка)	218 634,1	133,1	522,8
5	земельные участки, используемые в предпринимательской деятельности, приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства, малоэтажной многоквартирной жилой застройки	1 740 637,2	2 756,2	23 353,4
6	земельные участки, предназначенные для размещения объектов социального обслуживания, здравоохранения, образования и просвещения, а также культурного развития, общественного управления, спорта	4 011 609,3	3 573,1	56 601,0
7	земельные участки, предназначенные для размещения объектов природно-познавательного туризма, туристического обслуживания или санаторной деятельности	4 542 502,6	34 782,0	33 355,5
8	земельные участки, предназначенные для полей для гольфа или конных прогулок	1 465 430,0	1 025,8	20 955,6
9	земельные участки, предназначенные для деятельности по особой охране и изучению природы	0,0	0,0	0,0
Итого:		48 029 725,9	56 549,6	228 661,7

В отношении налогоплательщиков, для которых установлена пониженная ставка земельного налога в соответствии с Решением №68, установлено соответствие целям стратегии социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик до 2030 года:

- раздел «Развитие человеческого капитала»;
- раздел «Экономическое развитие муниципального образования город-курорт Геленджик»;
- раздел «Обеспечение экологической безопасности и устойчивого развития».

Эффективность льгот по земельному налогу
в отношении организаций
(технический налоговый расход)

От уплаты земельного налога освобождаются организации в отношении земельных участков, представленных им для строительства объектов образования, культуры, здравоохранения, физической культуры, социального жилья, в том числе на период строительства указанных объектов, при условии полного или частичного бюджетного финансирования строительства объекта.

За период с 2019 по 2023 год организации на представление данной льготы по земельному налогу не заявлялись.

Налоговый расход отвечает целям муниципальной программы муниципального образования город-курорт Геленджик «Комплексное и устойчивое развитие муниципального образования город-курорт Геленджик в сфере строительства и архитектуры» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 18 декабря 2019 года №3002 – создание условий для устойчивого территориального развития муниципального образования город-курорт Геленджик.

Куратором налогового расхода сделан вывод о том, что налоговую льготу необходимо сохранить для сохранения налоговой привлекательности инвестиционной деятельности муниципального образования город-курорт Геленджик.

ВЫВОД:

По результатам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик по земельному налогу с физических лиц за 2023 год установлено следующее.

В ходе анализа поступлений земельного налога с физических лиц в бюджет муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – местный бюджет) установлена положительная динамика роста поступлений земельного налога с физических лиц, так в 2022 году поступило 59 018,5 тыс. рублей, а в 2023 год поступления составили 74 876,7 тыс. рублей, что больше на 15 858,2 тыс. рублей или на 26,8%.

Сумма выпадающих доходов местного бюджета в результате применения пониженных ставок земельного налога, установленных подпунктом 2.2 пункта 2 приложения к Решению №68 за 2023 год составила – 228 661,7 тыс. рублей.

В целях увеличения поступлений в местный бюджет по земельному налогу, предлагается рассмотреть возможность увеличения ставок земельного налога являющихся стимулирующими налоговыми расходами муниципального образования город-курорт Геленджик, по следующим видам

разрешенного использования земельного участка (максимально возможная к установлению ставка земельного налога согласно НК РФ – 1,5%):

-земельные участки, используемые в предпринимательской деятельности, приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства, малоэтажной многоквартирной жилой застройки. Выпадающие доходы бюджета **23 353,4** тыс. рублей. Средняя ставка земельного налога, установленная в городских округах Краснодарского края на 2024 год составляет – 0,86% (Геленджик – 0,3%);

-земельные участки, предназначенные для размещения объектов природно-познавательного туризма, туристического обслуживания или санаторной деятельности. Выпадающие доходы бюджета **33 355,5** тыс. рублей. Средняя ставка земельного налога, установленная в городских округах Краснодарского края на 2024 год составляет – 1,29% (Геленджик – 0,8%);

-земельные участки, предназначенные для полей для гольфа или конных прогулок. Выпадающие доходы бюджета **20 955,6** тыс. рублей (налоговая ставка в размере 0,07% введена в 2018 году, ставкой пользуется один налогоплательщик – ООО гольф клуб «Геленджик Гольф Резорт», пониженная налоговая ставка вводилась в целях реализации инвестиционного проекта, который в настоящее время реализован).

Начальник финансового
управления администрации
муниципального образования
город-курорт Геленджик



Е.К. Параскева