**Тезисы к докладу**

**6 мая 2015 года**

**г.Геленджик, ул.Революционная, 1**

**О.Ф. Таран**

**«Контрольные функции финансового управления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в сфере закупок товаров, работ, услуг, итоги проверок**

**за 2014 год и 1 квартал 2015 года»**

**Добрый день, уважаемые коллеги!**

2014 год стал переломным в реформировании государственных и муниципальных закупок в России. С 1 января 2014 года мы все работаем по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который заменил действовавший 8 лет Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Новый закон расширил систему контроля.

Пунктом 1 части 1 статьи 99 «Контроль в сфере закупок» определено, что контроль в сфере закупок осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществления контроля в сфере закупок – УФАС России, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – министерство экономики Краснодарского края и органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществления контроля в сфере закупок – финансовое управление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик.

Остановлюсь на контроле в сфере закупок, который осуществляет финансовое управление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик.

В рамках осуществления контроля в сфере закупок финансовое управление проводит:

-согласование возможности заключения контракта с единственным поставщиком;

-плановые и внеплановые проверки;

-рассмотрение жалоб в сфере закупок.

В целях выполнения контрольной функции в сфере закупок приказами финансового управления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик утверждены Порядки относительно указанных функций, которые размещены на сайте финансового управления (fingelen.org).

Теперь коротко хочу остановиться на каждой функции отдельно.

Относительно реализации **функции по согласованию возможности заключения контракта с единственным поставщиком**.

В целях выполнения этой функции приказом финансового управления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 9 января 2014 года № 2 утвержден Порядок согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и образована комиссия по согласованию единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Финансовое управление осуществляет согласование в целях обеспечения нужд муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Геленджик.

Если ранее мы согласовывали единственного поставщика при признание несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений, то после вступления в силу Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 498 – ФЗ согласование единственного поставщика при признание несостоявшимися электронного аукциона, запроса котировок не требуется.

Данная норма закреплена пунктом 25 части 1 статьи 93 44-ФЗ.

За 2014 год в финансовое управление поступило 299 обращений о согласовании единственного поставщика, по результатам рассмотрениям материалов более 12% из них получили отказ в возможности согласования.

**Следующая функция – это проведение проверок.**

В целях выполнения данной функции приказом финансового управления (от 9 января 2014 года № 1) утвержден порядок проведения плановых проверок в сфере закупок.

В соответствии с данным приказом план проверок заказчиков также утвержден приказом финансового управления и размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и сайте финансового управления муниципального образования город-курорт Геленджик. В ближайшее время будет размещен план проверок на 2 полугодие 2015 года.

За 7 дней до выхода на проверку заказчик уведомляется о предстоящей плановой проверке, при этом мы просим заказчика подготовить следующие документы:

план-график закупок на 2014 год и 2015 год (с подтверждением даты публикации на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru));

реестр контрактов заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 93 44-ФЗ за проверяемый период.

По итогам рассмотрения плана-графика и реестра дополнительно запрашиваем конкретные размещения заказов и определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверяем заказчика выборочно. В случае выявления нарушения законодательства о контрактной системе, усматривающего признаки административного правонарушения, проверяющим после оформления акта проверки материалы с признаками правонарушения направляются в министерство экономики Краснодарского края либо в Управление федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (аукционы - в УФАС так как контроль осуществляется только на федеральном уровне ч.4 ст.99 закона).

Проверки проводим плановые и внеплановые. В соответствии с Порядком проведения плановых проверок в сфере закупок утверждается план проверок заказчика на полугодие.

По состоянию на 1 мая 2015 года за период 2014 года и I квартал 2015 года проведено 14 проверок. По итогам плановых проверок было возбуждено 5 административных дел.

В целях выполнения функции по проведению внеплановых проверок приказом финансового управления от 25 февраля 2014 года № 10 утвержден Порядок проведения внеплановых проверок в сфере закупок.

Внеплановая проверка проводится в случае получения обращения от участника закупки с жалобой, поступления информации о нарушении законодательства о контрактной системе или истечения срока исполнения ранее выданного предписания.

За период 2014 год I квартал 2015 года обращений не поступало, внеплановых проверок не проводилось.

Информация о проведенных финансовым управлением плановых и внеплановых проверок, об их результатах и выданных предписаниях размещается в единой информационной системе.

**Относительно рассмотрения жалоб.**

Приказом финансового управления от 9 января 2014 года №3 утвержден Порядок рассмотрения жалоб в сфере закупок, образована комиссия по рассмотрению жалоб.

Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана - графика, но не позднее чем через 10 дней с даты размещения протокола.

За период 2014 год I квартал 2015 года в финансовое управление жалоб не поступало.

Теперь давайте обсудим типичны нарушения законодательства о контрактной системе.

**I.**Начнем с административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – штраф составляет 3 тыс. рублей.

К этому составу относятся следующие нарушения:

**1**.В проекте муниципального контракта отсутствует или не соответствует Закону размер штрафа, предъявляемый в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063, а также не предусмотрена возможность одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона (нарушение части 1 статьи 64 Закона), а также возможность заказчика изменить условия контракта;

**2**.Отсутствие в проекте контракта обязательного условия о сроках возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, т.е. нарушение требований части 27 статьи 34 закона;

**3**.В нарушение части 8 статьи 30 Закона заказчики в проекте контракта, заключаемого с субъектами малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций включают условие о сроках оплаты заказчиком поставленного товара, работы, услуг более чем 30 дней с даты подписания документа о приемке, в то время как Законом определено «не более чем в течение 30 дней …» (данная норма внесена Законом 140-ФЗ);

**4**.Еще одним типичным нарушением является несоблюдение требований к содержанию извещения о закупках, в части перечня документов, которые должны быть представлены участниками в соответствие со статьей 31 44- ФЗ в извещении о закупках, не установлено требование о наличии лицензии. Причем заказчик должен не просто сослаться на закон устанавливающий такие требования, а указать конкретный вид лицензии который необходим.

Следующую строку в числе дел об административных правонарушениях занимает часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ – ответственность за размещение должностным лицом заказчика информации с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе влечет наложение административного штрафа 15 тыс.рублей.

Хочу остановиться на планах-графиках. Согласно части 2 статьи 112 44-ФЗ, заказчики размещают до ввода в эксплуатацию единой информационной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Совместным приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» установлено, что планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете.

Решение о бюджете муниципального образования город-курорт Геленджик на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов принят 26 декабря 2013 года.

Решение о бюджете муниципального образования город-курорт Геленджик на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов принят 19 декабря 2014 года.

Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» плана-графика размещения закупок на 2014 и 2015 годы с нарушением установленного срока образует событие административного правонарушения (штраф 15 тыс. рублей).

Если план-график не размещен, должностное лицо попадает под административную ответственность по части 3 статьи 7.30. КоАП (штраф 50 тыс. рублей).

Часто при таких нарушениях должностные лица ссылаются на обстоятельства и факты, указывающие на невозможность исполнения требований закона, но слова в дело не вложишь.

Приведу ПРИМЕР, как действовать в таких случаях.

В своих пояснениях лицо привлекаемое к административной ответственности ссылается на то, что причиной пропуска установленного срока послужила неисправность в работе сети «Интернет» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (не возможно было войти в личный кабинет – был не доступен).

В подтверждение должны быть представлены копии снимков компьютерного экрана (скриншотов) датированные соответствующей датой, свидетельствующей о проведении регламентных работ официального сайта. Копии скриншотов должны быть надлежащим образом заверены (вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении).

**II. Следующую группу административных правонарушений** составляют те, которые связаны с несоблюдением установленных сроков размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе. В зависимости от способа определения поставщика частями 1, 1.1, 1.2 и 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в размере 5, 30, 3 и 15 тыс.рублей соответственно.

Основным таким нарушением стало неверное исчисление заказчиком установленных сроков, игнорируя требования статьи 191 ГК РФ, которой предусмотрено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

К ПРИМЕРУ, руководитель учреждения допустил размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 3 июля 2014 года извещение о проведении закупки у единственного поставщика, когда контракт заключен 7 июля 2014 года.

Согласно части 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1-3, 6-8, 11-14, 16-19, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Таким образом, вышеуказанное извещение должно быть размещено не позднее 1 июля 2014 года.

Не могу не обратить Ваше внимание на следующее:

-за нарушение размера, установленного законом на осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (15% совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком), предусмотрена административная ответственность по части 11 статьи 7.30 КоАП РФ (50 тыс. рублей на должностное лицо).

Согласно части 9 статьи 94 44-ФЗ результаты исполнения контракта, исполнения отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](consultantplus://offline/ref=D22224B0E82937A4B34E8A6FF5770DC94627B934B2C845E3A28709211CF18A391585BAD40CD925EDc7e4O) или [5 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=D22224B0E82937A4B34E8A6FF5770DC94627B934B2C845E3A28709211CF18A391585BAD40CD925EDc7eBO) настоящего Федерального закона), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе (отчет об исполнении муниципального контракта и о результатах отдельного этапа его исполнения) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1093, Отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В случае размещения данного отчета с нарушением установленного срока, данное событие образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ (штраф 15 тыс.рублей). Если отчет не размещен, должностное лицо попадает под административную ответственность по части 3 статьи 7.30 КоАП (штраф 50 тыс.рублей).

Следует обратить внимание на статью 2.4 КоАП РФ: лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные

правонарушения, предусмотренные статьями 7.29-7.32, частями 7,7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП, несут административную ответственность как должностные лица.

Желаю всем соблюдать нормы законодательства о контрактной системе.

Спасибо за внимание!