

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики**  
**муниципального образования город-курорт Геленджик**  
**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик 18 декабря 2020 года №314 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город-курорт Геленджик» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020-2021 годах.

Формирование Основных направлений бюджетной и налоговой политики осуществлялось с учетом положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 21 апреля 2021 года, Закона Краснодарского края от 21 декабря 2018 года №3930-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года», обязательств муниципального образования город-курорт Геленджик в соответствии с заключенным с Министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город-курорт Геленджик, а также проекта прогноза социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - местный бюджет).

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность приоритетов, реализуемых в предыдущие годы, доминирующими целями которых являются – повышение эффективности использования доходного потенциала муниципального образо-

вания, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств и финансовое обеспечение реализации приоритетных для города задач.

# 1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик в 2020-2021 годах

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования город-курорт Геленджик, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

К основным итогам реализации бюджетной и налоговой политики в 2020-2021 годах следует отнести безусловное исполнение действующих расходных обязательств бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик в условиях сохранения бюджетной стабильности, своевременного исполнения принятых социальных обязательств и соблюдения бюджетных ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

На реализацию бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик оказали влияние ограничительные меры по предотвращению и распространению новой коронавирусной инфекции, снижение деловой активности хозяйствующих субъектов. В связи с этим бюджетная и налоговая политика муниципального образования город-курорт Геленджик, в первую очередь, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета в условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Реализация системных мер по наполняемости доходной части местного бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства, качество управления бюджетным процессом, в том числе бюджетное планирование, исполнение местного бюджета, управление бюджетными средствами, управление муниципальным долгом, прозрачность (открытость) бюджетного процесса являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, выполнения всех социально значимых обязательств муниципального образования город-курорт Геленджик.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующее:

-установление в качестве меры поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся арендаторами недвижимого имущества (включая земельные участки), находящегося в собственности муниципального образования город-курорт Геленджик, отсрочки уплаты арендной платы;

-в целях обеспечения социальной стабильности и устойчивого развития экономики муниципального образования город-курорт Геленджик решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 29 мая 2020 года № 246 снижена ставка единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на период 2020 года с 15% до 7,5%;

-поэтапное увеличение налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц по объектам налогообложения, включенным в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 НК;

-реализация комплекса мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории муниципального образования город-курорт Геленджик;

-реализация комплекса мероприятий, направленных на увеличение доходной части как консолидированного, так и местного бюджетов в соответствии с утвержденным планом мероприятий, направленных на увеличение доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края по муниципальному образованию город-курорт Геленджик.

В соответствии с утвержденным Порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик и оценкой налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик.

Кураторами налоговых расходов проведена оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год. По результатам оценки льготы, установленные в отношении отдельных категорий налогоплательщиков физических лиц, обусловленные необходимостью обеспечения социальной поддержки населения, способствующие снижению налогового бремени на население, снижению доли расходов на оплату обязательных платежей, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, признаны эффективными и не подлежащими отмене.

Льгота для организаций в отношении земельных участков, предоставленных им для строительства объектов образования, культуры, здравоохранения, физической культуры, социального жилья, в том числе на период строительства

указанных объектов, при условии полного или частичного бюджетного финансирования строительства объекта признана эффективной и не подлежащей отмене.

В отношении земельных участков, предоставленных для осуществления ритуальной деятельности, льгота признана неэффективной и подлежащей отмене, в связи с невостребованностью на протяжении ряда лет ввиду отсутствия организаций имеющих вид разрешенного использования «осуществление ритуальной деятельности».

В связи с невостребованностью налоговой льготы в отношении земельных участков, находящихся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании организаций, осуществляющих деятельность детских лагерей и детских санаторно-курортных учреждений льгота признана не эффективной и подлежащая отмене (за период с 2016 - 2020 годы, льготой не воспользовалась ни одна организация, в связи с тем, что указанные организации эксплуатируют земельные участки по договорам аренды).

Решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 28 мая 2021 года №387 установлена льгота по налогу на землю для лиц, награжденных медалью «За активную военно-патриотическую работу». Данная категория налогоплательщиков освобождается от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности.

Несмотря на непростые экономические условия в связи с пандемией, проведенная в муниципальном образовании город-курорт Геленджик работа, направленная на повышение эффективности налогового администрирования, оптимизацию расходов местного бюджета, во многом определила финансовые итоги 2020 года и 9 месяцев 2021 года.

Объем доходов местного бюджета по итогам 2020 года с учетом безвозмездных поступлений из федерального и краевого бюджетов составил 3 688 391,6 тыс. рублей, что ниже фактического поступления доходов за 2019 год на 842 332,2 тыс. рублей или 18,6%.

В результате проведения главными администраторами доходов бюджета целенаправленной работы по повышению собираемости собственных доходов, в 2020 году в местный бюджет мобилизованы налоговые и неналоговые доходы в сумме 2 287 111,8 тыс. рублей, что ниже поступлений 2019 года на 1 003 651,7 тыс. рублей или на 30,5% (основной причиной снижения поступлений к 2019 году является разовое поступление по НДФЛ в размере 1 264 740,0 тыс. рублей.). Без учета разового платежа сумма поступлений 2020 года выше поступлений 2019 года на 261 088,3 тыс. рублей или 12,9%.

В рейтинге 44-х муниципальных образований Краснодарского края город-курорт Геленджик по темпам роста показателей к 2019 году занял 1 место.

За 9 месяцев 2021 года в местный бюджет поступили налоговые и неналоговые доходы в сумме 2 293 170,1 тыс. рублей или 102,3% к установленному плану на 9 месяцев 2021 года. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года увеличение налоговых и неналоговых доходов составило 799 547,1 тыс. рублей или 53,5%.

Годовые назначения 2021 года по безвозмездным поступлениям из федерального и краевого бюджетов за 9 месяцев исполнены на 98,4%, что составляет 937 643,4 тыс. рублей.

В 2020 году реализованы основные цели и задачи бюджетной политики, способствующие сохранению бюджетной стабильности муниципалитета в действующих экономических условиях и с учетом имеющихся финансовых ресурсов.

В качестве безусловных приоритетов бюджетной политики, реализуемой на территории муниципального образования город-курорт Геленджик в 2020-2021 годах следует отнести:

1. Обеспечение социальной направленности расходов бюджета. Расходы отраслей социальной сферы в 2020 году составили 2 225 255,4 тыс. рублей, или 65,5% от общего объема расходов бюджета города. В рамках «социальных» расходов города обеспечивалось финансирование всех социальных обязательств города, включая оказание населению муниципальных услуг учреждениями социальной сферы. Плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных бюджетом муниципального образования город-курорт Геленджик на финансирование социальной сферы в 2021 году составил 2 595 828,4 тыс. рублей, что на 370,5 млн. рублей больше расходов предыдущего 2020 года. По итогам исполнения бюджета города за 9 месяцев 2021 года более 67% от общего объема расходов направлено на финансовое обеспечение социальной сферы муниципалитета.

2. Исполнение расходных обязательств города в основном осуществляется в рамках реализации муниципальных программ, так как именно программы отражают взаимосвязь затраченных финансовых ресурсов и полученных результатов. Бюджет города в 2020 году исполнялся в рамках 18 муниципальных программ с общим объемом финансирования 3 096 881,3 тыс. рублей, или 91,2% от общего объема расходов бюджета. По итогам исполнения бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик за 9 месяцев 2021 года, доля «программных» расходов в общем объеме расходной части бюджета города составила 90,7 %.

3. Привлечение дополнительных источников финансового обеспечения расходных обязательств муниципалитета в рамках участия в государственных программах Краснодарского края для максимально возможного использования средств краевого бюджета для финансирования расходных полномочий муниципалитета. Показатели участия города в государственных программах субъекта характеризуются ростом размера субсидий, привлеченных из краевого бюджета в 2021 относительно предыдущего 2020 года. Плановый объем субсидий, привлеченных из краевого бюджета, в 2021 году составил 186 886,4 тыс. рублей, что на 76 186,6 тыс. рублей превышает показатель расходов, произведенных за счет субсидий в 2020 году (110 699,8 тыс. рублей).

В целях оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов реализованы (реализуются) следующие мероприятия:

- 1) адресное предоставление мер социальной поддержки;
- 2) уменьшение объема расходов местного бюджета за счет доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений социальной сферы от приносящей доход деятельности, эффективного использования имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Геленджик;
- 3) осуществление финансового контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) проведение мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей средств местного бюджета, главных администраторов доходов (источников финансирования дефицита) местного бюджета (актуализирован порядок проведения мониторинга, проведен мониторинг по итогам 2020 года);
- 5) привлечены в местный бюджет межбюджетные трансферты из федерального и краевого бюджетов в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования город-курорт Геленджик;
- 6) по состоянию на 1 января 2021 года у получателей средств местного бюджета отсутствовала просроченная кредиторская задолженность, а также текущая кредиторская задолженность, не обеспеченная лимитами бюджетных обязательств.

Объем муниципального долга муниципального образования город-курорт Геленджик по состоянию на 1 января 2021 года равен 0,0 рублей. Привлечение кредитов в 2021 году не планировалось.

По итогам 2020 года профицит бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик составил 293 056,1 тыс.рублей.

## 2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик на 2022-2024 годы

Главной целью бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик остается, как и в предыдущие годы, обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования город-курорт Геленджик.

Основной целью налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является система целенаправленных действий в области налогообложения на основе экономических, правовых и организационно-контрольных мероприятий.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение жителей муниципального образования город-курорт Геленджик доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основным приоритетом налоговой политики является создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала муниципального образования город-курорт Геленджик, обеспечения роста доходной части местного и консолидированного бюджета за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик в среднесрочной перспективе являются:

- ориентация структуры расходов местного бюджета на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года в соответствии с Указом №474;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;
- повышение эффективности управления муниципальными финансами;
- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

Бюджетная и налоговая политика в муниципальном образовании город-курорт Геленджик учитывает факторы и обстоятельства, связанные с пандемией новой коронавирусной инфекции и текущей экономической ситуацией.

## 2.1. Приоритеты налоговой политики

Налоговая политика муниципального образования город-курорт Геленджик в 2022-2024 годах будет базироваться на основе налоговой политики Российской Федерации и Краснодарского края, сохранять преемственность приоритетов основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Основные направления налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик в 2022 - 2024 годах:

- продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет муниципального образования город-курорт Геленджик налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- взаимодействие с налоговыми органами и службой судебных приставов в целях увеличения собираемости налоговых доходов;

- усиление муниципального земельного контроля в части регулярного проведения контрольных мероприятий на предмет фактического использования земельных участков, а также легализации объектов недвижимости, информация по которым отсутствует в базе данных налогового органа и не позволяет осуществить начисления по налогам;

- проведение оценки эффективности предоставленных местных налоговых льгот (пониженных ставок) с учетом единых методологических основ, установленных федеральным законодательством, и принятие мер по отмене неэффективных (неиспользуемых) налоговых льгот;

- повышение качества администрирования доходов, повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- вхождение в региональные и федеральные проекты и программы с целью получения средств для развития инфраструктуры;

- установление экономически и социально обоснованных налоговых ставок по местным налогам;

- проведение в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также несоблюдающих трудовое и налоговое законодательство;



- сокращение задолженности по платежам в бюджет, усиление претензионно-исковой работы с должниками по принудительному взысканию задолженности;

- включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации;

- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2022 года изменениях в законодательстве.

## 2.2.Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период с учетом национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом №474, являются мероприятия муниципальных программ, обеспечивающих достижение целевых показателей региональных и федеральных проектов.

При планировании объема расходов местного бюджета на 2022 год учитываются:

- индексация на 4% расходов на оплату коммунальных услуг, питание и другие материальные затраты;

- повышение оплаты труда отдельных категорий работников учреждений образования и культуры с учетом сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников учреждений образования и культуры и уровнем средней заработной платы в Краснодарском крае;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации, и денежного содержания муниципальных служащих с 1 октября 2022 года на 4%;

- объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами, по годам их реализации.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в первоочередном порядке должны направляться на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства.

При формировании местного бюджета необходимо обеспечить финансирование действующих расходных обязательств. Принятие новых расходных обязательств должно осуществляться с учетом их эффективности, в пределах

имеющихся ресурсов и в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Бюджетная политика, реализуемая на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, максимально адаптирована к реальным условиям социально-экономического положения города, что позволило нивелировать влияние негативных последствий, вызванных COVID-19 и не допустить риски неисполнения первоочередных расходных обязательств, сохранив финансовую стабильность бюджета города в условиях его экономического потенциала и имеющихся финансовых возможностей.

### 2.3.Повышение эффективности бюджетных расходов

В целях повышения эффективности бюджетных расходов будет продолжена работа по следующим направлениям:

- развитие системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, в том числе за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования город-курорт Геленджик социальной сферы от приносящей доход деятельности;

- проведение анализа эффективности предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с целью их совершенствования;

- совершенствование системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- повышение эффективности муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- выявление главными распорядителями средств местного бюджета резервов оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе путем проведения оценки целесообразности и актуальности мероприятий муниципальных программ муниципального образования город-курорт Геленджик и их финансового обеспечения;

- повышение эффективности использования имущественных комплексов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования город-курорт Геленджик, в том числе за счет проведения инвентаризации муниципального имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления, в целях выявления излишнего имущества;

- осуществление бюджетных инвестиций исходя из необходимости завершения начатых работ, финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств вышестоящих бюджетов;

недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности, а также сокращение дебиторской задолженности за счет проведения систематического мониторинга и анализа причин ее возникновения и принятия мер по сокращению задолженности;

повышение качества бюджетного планирования, соблюдение надлежащей финансовой дисциплины;

продолжение работы по вовлечению институтов гражданского общества в бюджетный процесс, в том числе обеспечение доступности информации о муниципальных финансах широкому кругу пользователей посредством проведения публичных слушаний по проекту бюджета города и отчета о его исполнении, развития информационного ресурса «Бюджет для граждан» а также дальнейшее развитие механизмов участия граждан в муниципальном управлении и решении вопросов социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик, основанных на местных инициативах, реализация механизма инициативного бюджетирования в муниципальном образовании город-курорт Геленджик.

#### 2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Особое внимание будет уделяться вопросам соблюдения муниципальным образованием город-курорт Геленджик условий предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, безусловному финансовому обеспечению установленных уровней софинансирования расходных обязательств муниципального образования город-курорт Геленджик, повышению ответственности главных распорядителей средств местного бюджета за своевременное и целевое использование средств межбюджетных трансфертов, достижение целевых показателей.

Будет продолжена работа по развитию межбюджетных отношений на региональном и федеральном уровнях (отражение интересов города при взаимоотношении с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на привлечение в город средств, предоставляемых из вышестоящих бюджетов).

Бюджетная политика в части межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение своевременной работы координаторов муниципальных программ с соответствующими отраслевыми министерствами и департаментами Краснодарского края:

по представлению заявок и предложений к конкурсным отборам государственных программ, направленных на выделение дополнительных средств;

по полному финансовому обеспечению переданных городу отдельных государственных полномочий.

В целях соблюдения условий предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности необходимо обеспечить:

соблюдение установленных высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Геленджик;

не установление новых расходных обязательств муниципального образования город-курорт Геленджик, не связанных с решением вопросов местного значения городского округа.

Долгосрочным ориентиром бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета. Ресурсы бюджета должны быть мобилизованы на приоритетных направлениях, а их отдача должна быть максимальной.

Необходимым условием успешной реализации задач бюджетной и налоговой политики города является согласованная работа и консолидация усилий всех отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, направленная на эффективное управление муниципальными финансами.

Исполняющий обязанности  
первого заместителя главы  
муниципального образования  
город-курорт Геленджик

М.П. Рыбалкина